

Nummer.: 17TI023	Kerkrade, 24 mei 2017
------------------	-----------------------

Behorend bij ontwerpbesluit nummer 17Rb028

Onderwerp

Ontwerpbegroting 2018 en ontwerpmeerjarenraming 2018-2022 Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW)

Beslispunten

in te stemmen met de zienswijze op de ontwerpbegroting, zoals verwoord in bijgevoegde (concept) brief

Inleiding

BsGW Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen is een zelfstandig samenwerkingsverband voor heffing en inning van gemeentelijke belastingen en waterschapsbelastingen en voor uitvoering van de wet WOZ. BsGW is 1 april 2011 opgericht als samenwerkingsverband op belastinggebied voor gemeenten en waterschappen in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. 30 van de 33 Limburgse gemeenten en de twee Limburgse waterschappen werken samen in BsGW. Deelnemers in BsGW zijn de gemeenten Beek, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Nuth, Onderbanken, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal, Weert, het Waterschap Peel en Maasvallei en het Waterschap Roer en Overmaas. Per 1 januari 2017 zijn de 2 waterschappen gefuseerd tot Waterschap Limburg. BsGW behartigt als uitvoeringsorganisatie de zorg voor het volledig, tijdig, rechtmatig, juist en doelmatig heffen en innen van lokale belastingen.

Omdat BsGW een samenwerking is van zowel gemeenten en waterschappen volgt uit de wet- en regelgeving dat verslaglegging dient plaats te vinden conform Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In relatie tot de begroting van de BsGW zijn 2 documenten van belang, namelijk de jaarlijkse kadernota en de jaarlijkse begroting. De kadernota bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders als onderlegger bij de begroting. De begroting is het instrument waarmee uiteindelijk de financiële kaders daadwerkelijk worden vastgesteld en waarbij wordt ingegaan op diverse gerelateerde onderwerpen, mede vanuit de verplichtingen die volgen uit het BBV.

De BsGW heeft aangeboden haar Kadernota 2018 (ingekomen 17 maart 2017, gedateerd 23 februari, 17i0005816), en haar Ontwerpbegroting 2018 met ontwerpmeerjarenraming 2018-2022 (ingekomen 17 maart 2017, gedateerd 23 februari, 17i0005815). Eerder heeft het bestuur van de BsGW namelijk besloten om beide documenten gelijktijdig aan de deelnemers te verzenden.

Conform de regelgeving wordt de raad van de gemeente Kerkrade verzocht haar zienswijze op de genoemde Ontwerpbegroting aan het DB kenbaar te maken vóór 15 mei a.s. Omdat een zienswijze op de Kadernota niet aan de orde is én omdat de daarin vastgelegde kaders verankerd zijn in de Ontwerpbegroting, zal daarom verder niet op de Kadernota worden ingegaan.

Gelet op de aanleverdatum en de beschikbare vergader- en behandelmomenten van college en raad is het door de BsGW gewenste tijdstip van indienen van de zienswijze niet haalbaar. Dit is met de BsGW gecommuniceerd.

Het belangrijkste bestuurlijke uitgangspunt van BsGW is een minimale, realistische onderbouwde, sluitende begroting. Thans ligt de focus op stabilisatie en kwaliteit. Om niet bij elke onvoorziene ontwikkeling op onder andere juridisch gebied of op civiel gebied verder in te teren op het weerstandsvermogen is in de voorliggende ontwerpbegroting 2018 besloten de advieskosten te verhogen met € 150.000,-. Naast vernoemde extra advieskosten zijn in de ontwerpbegroting geen extra kosten opgenomen anders dan de loonindexering en inflatie ad € 283.000,-. De huisvestingskosten zijn met € 28.000,- verlaagd.

Per saldo bedragen de begrote netto-kosten in 2018 € 15.011.912,-. De netto-kosten 2018 – en daarmee de bijdragen 2018- stijgen met € 405.000,- ten opzichte van de netto-kosten BsGW 2017. De kosten worden volgens de kostenverdeelmethode toegerekend aan de deelnemers aan de BsGW. Met de hogere kosten t.o.v. 2017 is in de begroting van Kerkrade rekening gehouden.

Punten van zorg zijn er ook, zo meldt BsGW. Het betreft m.n. de uitspraak van de Hoge Raad betreffende de tegemoetkoming proceskosten, het Woningwaarderingstelsel (WWS) t.b.v. de sociale huurwoningen, de Fiscale Vereenvoudigingswet 2017 en de aangekondigde verruiming van het gemeentelijk belastinggebied.

Het Algemeen Bestuur wordt met een frequentie van 4 keer per jaar geïnformeerd over maatregelen, ontwikkelingen en resultaten.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen bedenkingen zijn tegen de voorliggende ontwerpbegroting 2017 een meerjarenraming 2018-2022 van BsGW.. De ontwerpbegroting BsGW kan door de raad worden afgehandeld conform de hiervoor geschetste tijdpaden.

Doelstelling

De BsGW dient te beschikken over een tijdig goedgekeurde begroting 2018 als financieel kader.

Argumenten

- In financiële zin past de begroting 2018 van BsGW binnen de Kerkraadse budgettaire kaders (zie echter ook bij kanttekeningen).
- Ook in inhoudelijke zin past de begroting 2018 van BsGW bij de eerder gemaakte (uitvoerings)afspraken.

Kanttekeningen

- Maatschappelijke ontwikkelingen, ontwikkelingen op het gebied van wetgeving, Cao-ontwikkelingen en economische ontwikkelingen die additioneel zijn op de door BsGW geraamde scenario's kunnen de exploitatie van BsGW onder druk zetten zodat de te leveren bijdragen van de deelnemers kunnen stijgen. Zie in dit verband met name paragraaf 2.2 van de ontwerpbegroting.

Financiën

Er wordt hierna ingegaan op enkele opvallende geschetste ontwikkelingen. Voor een uitgebreidere beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van de ontwerpbegroting.

Algemeen

Doelstelling en missie van BsGW is kostenreductie door schaalvergroting. Slechts drie gemeenten binnen het werkgebied van de BsGW zijn geen deelnemer. Aansluiting van deze zal geen groot toekomstig financieel effect hebben voor zittende deelnemers.

CAO-ontwikkelingen en inflatie

In de begroting 2018 is 2% opgenomen als indexering loonkosten. Voorts is 1,0% opgenomen als kostenstijging ten gevolge van inflatie.

Ontwikkelingen in wetgeving

Door een uitspraak van de Hoge Raad betreffende tegemoetkoming proceskosten is het rendabel geworden voor zogenaamde WOZ-bureaus om namens burgers bezwaar te maken tegen de WOZ-waarde waarbij deze bureaus de tegemoetkoming proceskosten kunnen opstrijken. Dit heeft landelijk geresulteerd in een forse stijging van de proceskosten. Ook voor BsGW. Landelijk (VNG) wordt aangedrongen op een aanpassing van de proceskostenregeling met als doel bovenmatige vergoeding voor WOZ-bureaus terug te brengen tot redelijke proporties. Voor 2018 worden de extra proceskosten geraamd op een bedrag tussen € 480.000 en € 750.000. De BsGW heeft een tijdelijke voorziening proceskosten gecreëerd.

In het kader van de belastingvereenvoudiging heeft het kabinet dit jaar het Wetsvoorstel “fiscale vereenvoudigingswet 2017” ingediend. Op dit moment is er een aparte rechtsgang met betrekking tot eventuele geschillen over uitstel van betaling en kwijtschelding, namelijk administratief beroep. Dit betekent dat dit de enige (en laatste) mogelijkheid is ten aanzien van deze twee procedures. In het wetsvoorstel “fiscale vereenvoudigingswet 2017” wordt voorgesteld deze procedures te laten aansluiten op de reguliere rechtsbescherming. Dit betekent dat er in eerste instantie bezwaar ingediend kan worden en vervolgens beroep kan worden ingesteld bij de bestuursrechter (bij de rechtbank) in eerste aanleg, het gerechtshof (in hoger beroep) en de Hoge Raad (in cassatie).

Indien de voorgestelde wijzigingen worden geformaliseerd, leidt dit tot extra werkzaamheden bij BsGW. Er worden immers extra rechtsbeschermingsstappen in de procedure ingebouwd. Daarnaast verwacht BsGW een toename van de proceskostenvergoedingen.

De privacywetgeving is al geruime tijd van kracht maar is met recente harmonisatie op Europees niveau aangescherpt. De huidige Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) zal in 2018 vervangen worden door de Europese verordening gegevensbescherming (AVG).

Naarmate het bewustzijn en aanzien van het nieuwe woningwaarderingstelsel (WWS), waarmee de maximaal wettelijke huurprijs mede wordt bepaald door de WOZ-waarde van de woning, groeit zal de druk op de proceskosten toenemen. De VNG en Waarderingskamer vragen op landelijk niveau aandacht voor de dekkingsproblematiek van gemeenten/uitvoeringsorganisaties als gevolg van de invoering WWS, alsmede de extra proceskosten.

Het kabinet streeft naar belastingherziening. Onderdeel daarvan zijn voorstellen m.b.t. een verruiming van het gemeentelijk belastinggebied. De VNG heeft hier overigens eerder al voor gepleit gelet op het toegenomen takenpakket van gemeenten, terwijl de financiële ruimte die gemeenten krijgen niet mee is ontwikkeld. Er zijn daarbij verschillende opties ten aanzien van de gemeentelijke belastingen. Een wezenlijke wijziging danwel toevoeging (of afschaffing) van belastingsoorten kan vergaande gevolgen hebben voor de BsGW.

Ontwikkelingen bedrijfsvoering BsGW

Hier wordt uitvoerig ingegaan op interne en externe ontwikkelingen die impact hebben op de bedrijfsvoering van BsGW. Er lopen diverse projecten om e.e.a. te realiseren. Het gaat bijvoorbeeld om het Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en E-overheid (NUP) en de Overheidsbrede visie op dienstverlening 2020, Open data, de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI), het stelsel van Basisregistraties, MijnOverheid en Masterplan Basisgegevens in de toekomst.

Diverse onderdelen

De BsGW geeft voorts meer inzicht in diverse onderdelen van haar begroting zoals risico's en beheersing daarvan, weerstandsvermogen en de 5 hoofdprocessen/producten (gegevensbeheer & heffen, waarderen, innen, klantzaken, en organisatieondersteuning & ontwikkeling). Per product worden doelstellingen, speerpunten en divers cijfermateriaal weergegeven. Enkele onderdelen zijn verplicht opgenomen vanuit de verslaggeving (BBV).

**Communicatie**

In communicatieve zin krijgt de noodzakelijke openheid rondom verbonden partijen gestalte door informatieverstrekking over deze verbonden partijen via de gemeentelijke website.

Uitvoering

Na besluitvorming door de raad m.b.t. deze zienswijze zal de in de bijgevoegde (concept)brief namens de raad verwoorde zienswijze aan de BsGW. Finale besluitvorming door het Algemeen Bestuur over de begroting 2018 is gepland op 22 juni 2017.