

Behorend bij ontwerpbesluit nummer 15Rb072

### Onderwerp

Wijziging "Gemeenschappelijke Regeling voor Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening in Limburg".

### Beslispunten

Het college toestemming te verlenen tot het doen bewerkstelligen van wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling voor Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening in Limburg, e.e.a. conform de bijgevoegde vastgestelde tekstversie van het Algemeen Bestuur van de Kredietbank Limburg van 25 juni 2015.

### Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is met ingang van 1 januari 2015 op een aantal punten gewijzigd. Daarnaast zijn een aantal schakelbepalingen uit de Wgr verwijderd en zijn een aantal voorzieningen in de Wgr zelf opgenomen.

De wijzigingen hebben betrekking op een definitieve keuze omtrent de doorwerking dualisering gemeentebestuur, op de introductie van een nieuwe organisatievorm en op de versterking van de positie van de gemeenteraden c.q. een wijziging in de P&C-cyclus. Aan gemeenschappelijke regelingen is tot 1 januari 2016 de tijd gegeven om eventueel strijdige bepalingen in bestaande regelingen aan te passen.

### Toelichting wetswijziging op hoofdlijnen

#### 1. Definitieve keuze omtrent doorwerking dualisering gemeentebestuur

Na de dualisering van het gemeentebestuur in 2003, is nu gekeken of de dualisering ook gevolgen zou moeten hebben voor de bestuursstructuur van de krachtens de Wgr ingestelde openbare lichamen. Vastgelegd is nu dat de Wgr het monistisch stelsel behoudt en dus algemeen bestuur (AB) en dagelijks bestuur (DB) niet "tegenover elkaar" komen te staan. Wel is bepaald dat de Wgr nu zelf diverse onderwerpen regelt, zoals de toedeling van door het gemeentebestuur overgedragen bevoegdheden aan het AB, delegatie door het AB aan het DB, een opsomming van de bevoegdheden van het DB en de voorzitter, schorsing en vernietiging van bestuursbesluiten, taakverwaarlozing, het oprichten van of deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen en de informatieplicht.

#### 2. Bedrijfsvoeringsorganisatie

Vanuit de praktijk van gemeenten, provincies en waterschappen was er een wens om in de Wgr een nieuwe (Wgr-)organisatievorm (de zgn.'bedrijfsvoeringsorganisatie') te introduceren, die beter toegesneden is op gemeenschappelijke regelingen die op bedrijfsvoering en uitvoering zijn gericht. De nieuwe bestuursvorm beschikt over rechtspersoonlijkheid, zonder de "zware" bestuursstructuur van het openbaar lichaam (met AB, DB en voorzitter), waarmee recht wordt gedaan aan de aard van de behartiging van uitvoeringstaken en aangelegenheden op het gebied van bedrijfsvoering. Dit onderwerp is niet meegenomen in de gewijzigde regeling, zoals die nu voorligt.

#### 3. De invloed van de raden op de begroting en jaarrekening wordt versterkt.

a. Uiterlijk op 15 april van het jaar voorafgaande aan het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, biedt het dagelijks bestuur de conceptbegroting aan, aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de raden deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de zogeheten voorjaarsnota. Het dagelijks bestuur stuurt uiterlijk voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting

dient, de vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten (art. 34 Wgr). Dit vloeit voort uit de verlengde zienswijzetermijn voor de deelnemers: van zes naar acht weken (art. 35 Wgr).

b. Uiterlijk 15 april van het jaar, volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, biedt het dagelijks bestuur de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsverslag aan, aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de voorlopige jaarrekening bekend is bij de totstandkoming van het gemeentelijk jaarverslag.

#### 4. Overige wijzigingen

a. De gemeenschappelijke regeling moet beschrijven welke bevoegdheden door de deelnemers bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling aan het openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden overgedragen. In de gemeenschappelijke regeling kunnen bepalingen worden opgenomen over de bevoegdheden. Delegatie van bevoegdheden door de gemeentebesturen aan het GR-bestuur kan niet omvatten de delegatiebevoegdheid zelf c.q. de bevoegdheid om de regeling zodanig te wijzigen dat de bevoegdheden van het GR-bestuur toenemen (art. 10).

b. De samenstelling van het algemeen bestuur bij regelingen tussen colleges en burgemeesters wordt expliciet geregeld en bestaat uit leden van de colleges en uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten (art. 13).

c. Om de positie van algemeen bestuur te verstevigen wordt toegevoegd dat het aantal leden van het dagelijks bestuur nooit de meerderheid van het algemeen bestuur mag vormen (art. 14).

d. Het vereiste van toestemming door de deelnemende gemeenteraden op het instellen van bestuurscommissies, vervalt (art. 25).

e. De wijze van bekendmaking van de regeling wordt specifiek beschreven. De besluiten tot het treffen van een nieuwe regeling worden door de deelnemers zelf in de eigen gemeente bekendgemaakt en de regeling zelf wordt door het daartoe aangewezen gemeentebestuur bekendgemaakt. Voor besluiten tot wijziging, verlenging, opheffing, toetreding of uittreding is het dagelijks bestuur verantwoordelijk. De bekendmaking daarvan is de verantwoordelijkheid van de gemeente van de plaats van vestiging van de gemeenschappelijke regeling (art.26).

#### **Doelstelling**

Verkrijgen van de benodigde toestemming voor het aanpassen, c.q. wijzigen van de vigerende GR voor Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening in Limburg, dit naar aanleiding van de per 1 januari 2015 doorgevoerde wijziging van de Wgr.

#### **Argumenten**

Na inwerkingtreding van de gewijzigde Wgr ( 1 januari 2015) geldt een overgangstermijn van één jaar om de bestaande gemeenschappelijke regeling en de daarop gestoelde organisatie in overeenstemming te krijgen met de gewijzigde Wgr. Op grond van de Wgr dient de gemeenteraad over de wijziging van een GR toestemming te verlenen.

#### **Kanttekeningen**

Inherent aan regionale samenwerking via een GR is in de regel overdracht van bevoegdheden van i.c. het college aan in de GR opgenomen bestuursorganen. Bij deze vorm van verlengd lokaal bestuur kan van uit de individuele gemeenten op de regionale bestuursbesluiten maar beperkte invloed worden uitgeoefend.

#### **Communicatie**

Van de besluitvorming omtrent het wijzigen van de GR dient bekendmaking plaats te vinden (zoals publicatie van de wijziging op de website). Verder dient de Kredietbank Limburg over de besluitvorming geïnformeerd te worden.

#### **Uitvoering**

Sector Maatschappelijke Zorg