

Behorend bij ontwerpbesluit nummer 17Rb002

### Onderwerp

Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2017

### Beslispunten

Instemmen met:

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2017 en het besluitvormingstraject;
2. Intrekken van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2015.

### Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten in toenemende mate verantwoordelijk voor een belangrijk deel van de ondersteuning aan mensen zodat zij zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen en andere mensen kunnen blijven ontmoeten. Op basis van artikel 2.1.3. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (verder: Wmo 2015) is de gemeenteraad verplicht een verordening op te stellen. Hierin worden de regels vastgesteld voor de uitvoering van het beleidsplan (artikel 2.1.2) en de door het college ter uitvoering daarvan te nemen besluiten of te verrichten handelingen.

Op 29 oktober 2014 heeft de raad de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2015 (verder: verordening 2015) vastgesteld. In de periode 1 januari 2015 tot en met oktober 2016 heeft de Wmo 2015 duidelijkere contouren gekregen. De lokale uitvoering van de Wmo 2015 is onderhevig aan een voortdurende evaluatie aan de hand van de dagelijkse praktijk en de jurisprudentie. Er ontstaat daarmee steeds meer duidelijkheid over de reikwijdte van de Wmo. Op grond van alle opgedane kennis is de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2017 (verder: Verordening 2017) opgesteld.

### Doelstelling

De Wmo 2015 richt zich op drie doelen, te weten:

- Het bevorderen van sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
- Het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen, zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
- Het bieden van opvang (maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen en verslavingszorg vallen hieronder).

De verordening draagt bij aan het concretiseren en vertalen van de doelen van de Wmo 2015. In de verordening is bepaald op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid of participatie in aanmerking komt. In de Wmo-verordening zijn ook de voorwaarden en weigeringsgronden opgenomen.

### Argumenten

De gemeente is wettelijk verplicht om te onderzoeken wat de situatie is van mensen die zich melden met een ondersteuningsvraag. Dat onderzoek vindt plaats samen met de cliënt en zijn omgeving. In dit onderzoek kijkt de gemeente wat iemand zelf nog kan en hoe de omgeving kan ondersteunen. Ook kijkt de gemeente naar de zorg en ondersteuning die iemand al krijgt vanuit andere wetten, zoals de Wet langdurige zorg, Participatiewet of de Jeugdwet. Uit het onderzoek blijkt of de cliënt ondersteuning nodig heeft. Iedere gemeente organiseert dat onderzoek op een eigen manier.

Gemeenten moeten ook mantelzorgers en vrijwilligers ondersteunen en voorkomen dat inwoners op ondersteuning aangewezen zijn. De bedoeling is dat gemeenten algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen bieden, die de zelfredzaamheid en participatie van de cliënten ondersteunen. Daarnaast moet een maatwerkvoorziening voor opvang en beschermd wonen geboden worden, dit gebeurt onder de verantwoording van de centrumgemeente (Heerlen).

Gemeenten hebben een resultaatverplichting gekregen waarmee de ruimte ontstaat om te komen tot oplossingen die zijn toegesneden op de individuele en lokale omstandigheden. De compensatieplicht uit de Wmo 2007 is vervangen door een ruimer geformuleerde resultaatverplichting.

Sinds de Wmo 2015 van kracht is, gelden er dus andere regels dan voorheen in de Wmo 2007. Op grond hiervan is op 29 oktober 2014 de Verordening 2015 bekrachtigd. Deze is op 1 januari 2015 in werking getreden. In de periode januari 2015 tot het einde 2016 heeft de Wmo duidelijkere vormen gekregen op basis van de uitvoering van de wet en de jurisprudentie. De "lessen" zijn verwerkt in de Verordening 2017.

De verschillen tussen de Verordening 2015 en de voorliggende verordening 2017:

- De begrippenlijst onder artikel 1 is uitgebreid met de begrippen "aanbieder", "centrumgemeente", "gebruikelijke hulp", "mantelzorg", "PGB", "sociaal netwerk" en "team opvang en beschermd wonen".
- Artikel 2 is toegevoegd. Hierin is uitleg gegeven over het toepassingsbereik. Door de toevoeging van dit artikel zijn de daarop volgende artikelen opgeschoven qua nummering.
- Artikel 8 (advisering) is uitgebreid met een derde artikel waarin een concretisering is gegeven van de plichten van de opgeroepen persoon.
- Aan artikel 10 (criteria voor een maatwerkvoorziening) is ook een derde lid toegevoegd. Hierin is de volgorde met betrekking tot collectieve en individuele maatwerkvoorzieningen benadrukt;
- In artikel 11 (voorwaarden en weigeringsgronden) is onder "k" toegevoegd het belang van "behandeling" als (ondersteunende) afwijzingsgrond voor een maatwerkvoorziening.
- Het onderwerp PGB is in artikel 13 uitgewerkt.
- In artikel 15 zijn de plichten van de burger opgesomd bij gewijzigde omstandigheden en de daarop volgende (mogelijke) acties vanuit de gemeente.
- In artikel 16 (bijdrage in de kosten) is conform collegebesluit 16n0094 opgenomen dat voor de berekening van de eigen bijdrage via het Centraal Administratiekantoor voor de voorzieningen Begeleiding, Dagactiviteit en Kortdurend Verblijf een standaardtarief van €15 wordt gehanteerd en dus niet de kostprijs. Toegevoegd is artikel 16A waarin de hoogte van de eigen bijdrage voor de algemene voorziening "was- en strijkservice" is opgenomen.
- In artikel 20 is geregeld dat het college de waardering van mantelzorgers ter hand kan nemen aan de hand van een door de raad (in de verordening) bepaald maximumbedrag per mantelzorger. In de verordening 2015 lag deze bevoegdheid volledig bij de raad en was de delegatie van deze bevoegdheid niet ingevuld. Aanpassing van de verordening op dit punt ligt in de lijn van het "Model Raadsbesluit wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 – na update 2016".

De verordening 2015 is in 2014 tot stand gekomen aan de hand van de modelverordening van Schulincq aangevuld met essentiële zaken vanuit de Modelverordening 2015 van de VNG. Hierbij was ook een belangrijke rol weggelegd voor het Platform Maatschappelijke Ondersteuning (verder: Platform MO). Ook ten behoeve van de verordening 2017 heeft het Platform MO wederom, op grond van het Kerkraadse principe van co-creatie en coproductie, een belangrijke rol vervuld. Aanvullend is gebruik gemaakt van het "Model Raadsbesluit wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 – na update 2016" van de VNG.

### **Kanttekeningen**

De besluitvorming inzake de Verordening 2017 dient plaats te vinden vóór maart 2017.

De Verordening 2017 kan toegepast gaan worden op besluiten die worden genomen vanaf 1 maart 2017. De verordening werkt echter terug tot en met 1 januari 2017. In de periode 1 januari tot 1 maart 2017 zal de verordening "Maatschappelijke ondersteuning gemeente Kerkrade 2015" worden geëerbiedigd mits hiertoe aanleiding bestaat.

Terugwerken naar 1 januari 2017 is noodzakelijk in verband met de toepassing van het standaardtarief voor Begeleiding-Dagactiviteit-Kortdurend Verblijf en het in voorbereiding zijnde "Uitwerkingsbesluit nadere regels WMO Opvang en Beschermd Wonen" dat ook terugwerkend van kracht wordt per 1 januari 2017. Hiervoor moet de Verordening 2017 zijn bekrachtigd.

### **Financiën**

De voorliggende Verordening 2017 sluit aan bij de geraamde kosten zoals aangegeven in het Beleidsplan Wmo 2015-2018.

De Verordening 2017 heeft geen (financiële) gevolgen voor lopende beschikkingen.

### **Personele consequenties**

Niet aan de orde.

### **Rechtmatigheid**

Uitgevoerd en akkoord bevonden door het kwaliteitsteam van het Bedrijfsbureau Maatschappelijke Zorg. Daarnaast is juridisch advies ingewonnen bij het cluster Rechtsbelangen.

De inspraak is conform de Verordening 2015 en 2017 ingevuld middels co-creatie en co-productie met het Platform MO (als vertegenwoordiging van de Kerkraadse burgers) bij de totstandkoming van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Kerkrade 2017.

### **Communicatie**

Publicatie zal plaatsvinden op de voorgeschreven wijze. Na vaststelling door de raad zal de verordening 2017 gepubliceerd worden op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Daarnaast zal de betreffende link in het e-loket vervangen worden. De burgers zullen geattendeerd worden op de bekendmaking via de lokale media en de site van de gemeente Kerkrade.

Het kwaliteitsteam van het Bedrijfsbureau Maatschappelijke Ondersteuning zal voorts verzocht worden om de vastgestelde verordening 2017 te verwerken in de standaardbeschikkingen. Bovendien zal de verordening 2017 middels intervisie worden besproken met de wmo-consulenten.

### **Uitvoering**

Het besluitvormingstraject ziet er als volgt uit:

<b>Datum</b>	<b>Behandeling</b>
07 februari 2017	Commissiebehandeling
22 februari 2017	Raadsbehandeling ter vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Kerkrade 2017
23 februari 2017	Bekendmaking
01 maart 2017	Inwerkingtreding