

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 17Rb004

Onderwerp

Ondernemingsplan incl. Begroting 2017 van het Werkgeversservicepunt (WSP) Parkstad

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het Ondernemingsplan WSP Parkstad 2017 en de begroting van WSP Parkstad 2017;
2. In te stemmen met het door het college voorgenomen besluit voor de inrichting van een tijdelijke BV voor het WSP Parkstad en te besluiten daaromtrent geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Inleiding

De werkgeversdienstverlening is één van de centrale thema's binnen de beleidskaders Arbeidsmarkt. Op 24 mei 2016 hebben de colleges van de Parkstadgemeenten de opdracht 'Doorontwikkeling WSP 2.0 en integratie van Detachering OZL BV' bekrachtigd. Met dit voorstel wordt de uitwerking van deze opdracht voorgelegd. Onderdeel hiervan zijn:

- het Ondernemingsplan WSP Parkstad (inclusief de begroting 2017) en;
- de rechtsvorm WSP Parkstad.

Colleges van burgemeester en wethouders kunnen slechts besluiten tot de oprichting van en de deelneming in een verbonden partij (zoals deze wordt voorgesteld in het Ondernemingsplan), indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen ter kennis van de colleges te brengen.

Doelstelling

a. wat willen we bereiken?

Het ultieme doel van de door uw raad medio 2016 vastgestelde Beleidskaders arbeidsmarktbeleid Parkstad 2016-2020 is om een optimaal functionerende arbeidsmarkt te realiseren op Parkstad-niveau. Dit is een arbeidsmarkt met een hoge participatiegraad, het minimaliseren van het dreigende tekort aan arbeidspotentieel, het minimaliseren van de werkloosheid (met name onder langdurig werklozen) en het voorkomen van een kwalitatieve en kwantitatieve mismatch. Het WSP Parkstad is daarbij het centrale aanspreekpunt in Parkstad, hét loket voor werkgevers met een eenduidige werkgeversdienstverlening, met het specialisme in het vormen van werkgevers- en werknemersarrangementen voor de doelgroep met een 30-80% loonwaarde.

In het Arbeidsmarktbeleid Parkstad Limburg 2016-2020 zijn de volgende beleidsuitgangspunten geformuleerd in het kader van de werkgeversdienstverlening:

- het WSP Parkstad is HET loket voor werkgevers in Parkstad;
- de werkgeversdienstverlening wordt vorm gegeven op Parkstad-niveau, in afstemming met de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg;
- de markt wordt gesegmenteerd op basis van werkgevers en niet op doelgroep;
- het WSP Parkstad wordt hét expertisecentrum voor de doelgroep 30%-80% loonwaarde (banenafpraak);
- de dienstverlening van het bureau SROI wordt een structureel onderdeel van het WSP Parkstad;
- het WSP Parkstad werkt nauw samen met MVO-platform SPRINC, op basis van synergie;
- de frontoffice WOZL (het accountmanagement) en later ook de backoffice (administratie en jobcoaching) van WOZL, wordt geïntegreerd in het WSP. De integratie van Detacheringen OZL

BV in het WSP Parkstad is tevens de uitkomst van het vastgestelde Advies Herstructurering WSW begin 2015 (op basis van het Iroko-rapport).

Tevens zijn hierbij randvoorwaarden vastgelegd ten aanzien van de zogenaamde 'couleur locale' en de wijze waarop het proces van In-, Door- en Uitstroom (IDU) vorm moet krijgen.

Gemeenten kunnen onder eigen regie en verantwoordelijkheid werkgevers binnen de gemeente benaderen. Aanvullend daarop kan gebruik worden gemaakt van de dienstverlening van het WSP. Met het WSP Parkstad wordt een 'Service Level Agreement' (SLA) afgesloten met daarin de afspraken over de wederzijds te leveren inspanningen (het SLA is ten tijde van opmaak van dit voorstel nog in voorbereiding).

Aanvullend wordt vanuit het WSP Parkstad tevens aangehaakt op de ontwikkelingen ten aanzien van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt/het Servicepunt Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA).

b. wat gaan we ervoor doen?

In het ondernemingsplan WSP Parkstad 2017 wordt het "Nieuwe denken" beschreven. Dit is een radicaal andere kijk op de mogelijkheden die de doelgroep uit de Participatiewet en voormalige WSW, en dan met name mensen met een arbeidsbeperking en/of een verminderde loonwaarde, biedt. Dit met als doel om ook deze groep onder voorwaarden zo duurzaam mogelijk te plaatsen.

Om dit te realiseren, zal ook het IDU-proces worden vastgelegd.

- (I) In de instroomfase worden op een efficiënte manier competenties van mensen in beeld gebracht.
- (D) In de doorstroomfase worden mensen door middel van maatwerktrajecten getraind in die vaardigheden nodig om duurzaam aan de slag te kunnen gaan.
- (U) In de uitstroomfase wordt met een specifieke werkgeversaanpak en marktbenadering, waarbij instrumenten als jobcarving en functiecreatie centraal staan, mensen naar duurzame participatie begeleid. Waar mogelijk wordt ook gewerkt met 'mixed people' concepten. (hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in de sociale zekerheidsregelingen waar mensen een beroep op doen).

Voor de WSW doelgroep zal WSP Parkstad het gehele proces uitvoeren en voor de doelgroep uit de Participatiewet zal dit met gemeenten worden vastgelegd in de SLA. Afhankelijk van de keuzes van gemeenten zal WSP Parkstad of het gehele traject voor haar rekening nemen of de gemeenten ondersteunen in het ontsluiten van de markt. Voor Kerkrade zal het WSP alleen een deel van de U voor haar rekening nemen. De marktbenadering zal onder de naam WSP Parkstad plaatsvinden, maar voor de "couleur locale" wel onder eigen regie en verantwoordelijkheid.

WSP Parkstad

De uitvoeringsorganisatie WSP Parkstad wordt vormgegeven met twee verschillende juridische entiteiten, te weten WSP 1.0 dat, in tegenstelling tot Detachering OZL BV, geen rechtspersoonlijkheid kent en derhalve een juridische entiteit dient te krijgen.

Vanaf 1 januari 2018 wordt dit één organisatie met één juridische entiteit waarin het WSP Parkstad en Detachering OZL BV zijn geïntegreerd.

c. hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt?

Het WSP Parkstad gaat werk ophalen en genereren. Op basis van dit werk kunnen arrangementen worden afgesloten/ingericht. Het WSP Parkstad zal met iedere gemeente jaarlijks een SLA afsluiten, waarmee jaarlijks doelstellingen worden vastgelegd en gemonitord.

Argumenten

Algemeen

Vanuit de Participatiewet moet iedereen meedoen en werken naar vermogen. Hierbij streven we naar een zogenaamde inclusieve samenleving, waarin iedereen, met welke achtergrond dan ook, deelneemt. Met de Participatiewet zijn ook de regelingen voor de onderkant van de arbeidsmarkt vereenvoudigd. De WSW is vanaf 2015 voor nieuwe instroom gesloten en de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) is alleen nog toegankelijk voor jongeren die duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

Hierdoor wordt de doelgroep die een beroep doet op bijstand groter en complexer van samenstelling. Met de bestaande aanpak, het bemiddelen van mensen naar bestaande vacatures, kan echter niet

meer iedereen worden geholpen. Er is dus een grote noodzaak om te komen tot het door ontwikkelen van het WSP Parkstad in samenhang met het detacheringsonderdeel van WOZL. Hierdoor borgen we de kennis en kunde uit het verleden, met de kansen van de toekomst.

WSP 2.0

In mei 2016 hebben de colleges van burgemeester en wethouders van de acht Parkstad-gemeenten de projectopdracht 'Doorontwikkeling WSP 2.0 en integratie van Detachering OZL BV' bekrachtigd, die eerder in het portefeuillehouders overleg Arbeidsmarktbeleid Parkstad (PFHO AMB) is vastgesteld. Hiermee is vervolg gegeven aan het proces rondom het WSP Parkstad en aan de Kerstens-deelprojecten Integratie WOZL/WSP Parkstad, Werkgeversbenadering en Marketing en Communicatie.

Governance

Nu functioneert het WSP Parkstad op grond van afspraken tussen de deelnemende gemeenten, het UWV en het WOZL. Er is geen sprake van een entiteit met rechtspersoonlijkheid die zelfstandig handelen mogelijk maakt.

Er is behoefte aan een oplossing die enerzijds het WSP Parkstad van rechtspersoonlijkheid voorziet en de doorontwikkeling niet vertraagt. Anderzijds verdient het de aanbeveling om in afwachting van nader onderzoek nu nog even geen definitieve keuze te maken. Er moet dus worden gekozen voor een tijdelijke oplossing die het één mogelijk maakt en het ander niet uitsluit. Een tussenstap, namelijk oprichting van een BV voor het WSP Parkstad tot uiterlijk 31 december 2017. Dit is een tijdelijke oplossing. Voor eind 2017 wordt de definitieve rechtsvorm van het WSP Parkstad vastgesteld.

Voor de BV als tijdelijke rechtsvorm wordt gekozen vanwege de volgende redenen:

- Met een BV wordt geen onomkeerbare situatie gecreëerd. Een BV is relatief eenvoudig te integreren in de definitieve rechtsvorm van het WSP Parkstad;
- De bevoegdheden van de algemene vergadering van aandeelhouders en het bestuur zijn in de wet geregeld en kunnen nader uitgewerkt worden in de statuten;
- De noodzaak toch zo spoedig mogelijk te kunnen beschikken over een juridische entiteit opdat het WSP Parkstad dan – in tegenstelling tot nu - volwaardig kan deelnemen aan het rechtsverkeer.

De rechtsvorm BV wordt door het PFHO AMB op lange termijn als onwenselijk gezien. Het WSP Parkstad voert immers een publieke taak uit, functioneert in een publieke constellatie, wordt publiek gefinancierd en wordt bemenst met personeel dat een ambtenarenstatus heeft.

Voor Simpelveld waren deze bezwaren van fundamentele aard, naast het feit dat in hun ogen de noodzaak ontbreekt om tijdelijk een BV op te richten. Vandaar dat het college van Simpelveld op 6 december 2016 niet heeft ingestemd met het voorliggende voorstel, ondanks dat dit inhoudelijk wel wordt onderschreven. Het college van de gemeente Landgraaf heeft tijdens haar vergadering op 20 december 2016 om vergelijkbare redenen pas kunnen instemmen met het voorstel, nadat de volgende passage was toegevoegd in het raadsvoorstel: "voor de gemeente Landgraaf is een publieke governance een hard uitgangspunt. waarover geen misverstanden mogen bestaan. De tijdelijkheid van de B.V. is dan ook voor de gemeente Landgraaf een expliciete voorwaarde om aan het WSP deel te nemen. Deze afspraken en uitgangspunten moeten dan ook daadwerkelijk in de statuten van de tijdelijke BV worden opgenomen, waarmee de statutaire levensduur en deelname van de gemeente Landgraaf aan de privaatrechtelijke rechtsvorm van de B.V, conform deze afspraken wordt begrensd." Tot slot hebben de overige colleges tot dusver wel ingestemd met het voorliggende voorstel.

Belangrijk is namelijk dat de gemeentelijke regie over het WSP Parkstad – ook in de overgangsfase - goed blijft geborgd. Hiertoe wordt voorgesteld om de bestuurlijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden en de verhouding tussen bestuur en de gemeenten als aandeelhouders aan te

laten sluiten bij het directiereglement en –statuut zoals dit is vormgegeven bij WOZL 1 BV. Verder gelden de volgende aandachtspunten:

- in de eerste helft van 2017 wordt nader onderzoek gedaan naar de definitieve rechtsvorm voor het WSP. Hierbij wordt ook gekeken naar de stemverhouding. Uiterlijk in het derde kwartaal van 2017 volgt een voorstel over de definitieve rechtsvorm WSP Parkstad;
- de benaming wordt WSP Parkstad BV met als hoofdzetel Maanplein 88 te Heerlen;
- de aandelen worden gehouden door de acht deelnemende Parkstad-gemeenten. Het belang in het aandelenkapitaal in de BV van elke gemeente is 1/8 van het geplaatste kapitaal;
- besluitvorming van de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van WSP Parkstad BV geschiedt op basis van meerderheid van stemmen. De deelnemende gemeenten hebben ieder één stem;
- verrekening van de vaste kosten van de BV vindt plaats op basis van enerzijds de uitkeringsgerechtigden van de Parkstadgemeenten en anderzijds het aantal Wsw-medewerkers bij de GR Wozl op 1 januari van het afgelopen kalenderjaar. Voor 2017 geldt dat deze kosten worden verdeeld op basis van het aandeel uitkeringsgerechtigden en het aandeel Wsw-medewerkers respectievelijk 71% en 29%;
- het toezicht op het bestuur van WSP Parkstad BV geschiedt door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van WSP Parkstad BV;
- het bestuur wordt tot 31 december 2017 gevormd door de reeds benoemde transitie-manager.

Personele consequenties

Het werving- en selectieproces van het WSP Parkstad kan frictiekosten veroorzaken voor deelnemende gemeenten. Dit als personeel besluit niet de stap richting het WSP Parkstad te willen zetten en/of personeel ongeschikt blijkt bevonden voor de geambieerde functie(s) binnen het WSP Parkstad. Hiervoor zal nadrukkelijk aandacht zijn.

Het eerste half jaar van 2017 vindt er een screening van het personeel WSP plaats. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelmogelijkheden van de mensen in kwestie.

Specifiek voor Kerkrade geldt dat op dit moment een medewerker re-integratie is gedetacheerd in het WSP. Indien deze medewerker niet de stap richting WSP Parkstad wil/kan zetten, zal de gemeente zich moeten uitspreken over het aflopende contract. In tegenstelling tot de overige gemeenten zullen er voor Kerkrade geen frictiekosten optreden, daar de door ons gedetacheerde medewerker een tijdelijk contract heeft.

Financiën

De kosten van het WSP Parkstad zijn te verdelen in 3 categorieën:

1) De vaste kosten:

Verdeling

De vaste kosten worden verdeeld op basis van het aantal uitkeringsgerechtigden en Wsw-medewerkers. Het aandeel Wsw-medewerkers wordt in rekening gebracht bij de GR WOZL. Hiermee worden de kosten van de werkzaamheden van het WSP Parkstad t.b.v. van de GR Wozl ook verrekend worden met de elf deelnemende gemeenten en niet enkel ten laste van de acht Parkstadgemeenten. De kosten voor uitkeringsgerechtigden worden in rekening gebracht bij de Parkstadgemeenten op basis van het aandeel van de uitkeringsgerechtigden van de individuele gemeente.

Het aantal uitkeringsgerechtigden van de betreffende gemeente en het aantal Wsw-medewerkers bij de GR WOZL wordt bepaald op basis de aantallen op 1 januari van het voorafgaande jaar.

Onderdelen

De kosten bestaan uit kosten van huisvesting, ICT, marketing, SROI, arbeidsmakelaars, accountmanagers, jobcarvers en methodisch werken. Voor 2017 bedragen deze kosten in de begroting 2017 van WSP Parkstad €1.599.636 en zijn reeds gedeeltelijk voorzien in begrotingen 2017 van de gemeenten, sociale diensten en WOZL.

In onderstaande tabel is dit voorstel verder uitgewerkt:

Totale kosten WSP Parkstad 2017							
	Wsw	Bijstand	Wsw	Bijstand	WOZL	Parkstad	Totaal
	1-1-2016	1-1-2016	in %	in %	gemeenten		
Brunssum	442	964	11,80%	10,40%	54.883,00	117.764,00	172.647,00
Heerlen	1.238	4.650	33,20%	50,00%	153.868,00	568.054,00	721.922,00
Kerkrade	906	1.925	24,30%	20,70%	112.619,00	235.162,00	347.782,00
Landgraaf	502	1.115	13,40%	12,00%	62.325,00	136.211,00	198.536,00
Nuth	110	223	2,90%	2,40%	13.627,00	27.242,00	40.869,00
Onderbanken	83	151	2,20%	1,60%	10.272,00	18.446,00	28.718,00
Simpelveld	117	141	3,10%	1,50%	14.560,00	17.225,00	31.785,00
Voerendaal	71	128	1,90%	1,40%	8.866,00	15.637,00	24.503,00
Heuvelland	265		7,10%	0,00%	32.873,00		32.873,00
	3.733	9.297	100,00%	100,00%	463.894,00	1.135.742,00	1.599.636,00

Financiering WSP Parkstad 2017							
a. Te financieren via Parkstad Participatiefonds							505.960,00
b. Verdeling lasten via verdeelsleutel	Wsw	Bijstand	Wsw	Bijstand	WOZL	Parkstad	Totaal
	1-1-2016	1-1-2016	in %	in %	gemeenten *		
Brunssum	442	964	11,80%	10,40%	54.883,00	65.497,33	120.380,33
Heerlen	1.238	4.650	33,20%	50,00%	153.868,00	314.891,00	468.759,00
Kerkrade	906	1.925	24,30%	20,70%	112.619,00	130.364,87	242.983,87
Landgraaf	502	1.115	13,40%	12,00%	62.325,00	75.573,84	137.898,84
Nuth	110	223	2,90%	2,40%	13.627,00	15.114,77	28.741,77
Onderbanken	83	151	2,20%	1,60%	10.272,00	10.076,51	20.348,51
Simpelveld	117	141	3,10%	1,50%	14.560,00	9.446,73	24.006,73
Voerendaal	71	128	1,90%	1,40%	8.866,00	8.816,95	17.682,95
Heuvelland	265		7,10%	0,00%	32.873,00		32.873,00
	3.733	9.297	100,00%	100,00%	463.894,00	629.782,00	1.093.676,00
* Deze kosten zullen via de begroting van Wozl aan gemeenten worden doorbelast en worden meegenomen in de eerste begrotingswijziging 2017 Wozl							

Bron uitkeringen: ontwikkelingen klantaantallen Zuid-Limburg 2016 – CBS

Bron Wsw: rapportages GR WOZL

Het verschil tussen beide tabellen is te verklaren doordat een deel van de kosten “regionaal” kan worden gefinancierd. Zoals bekend is er ten behoeve van de huidige tranche ESF-middelen, regionaal het Parkstad Participatiefonds ingericht. De resterende middelen die in dit fonds zitten, worden nu ingezet om een deel van de kosten te financieren. Daar deze middelen ten gunste van de participatiedoelgroep zijn ontvangen, gaat dit bedrag dan ook af van de bijdrage voor het aandeel op basis van de participatie/bijstand klanten.

De mogelijkheid bestaat om personeel in te brengen in het WSP om aan de financiering te voldoen. Uiteraard dient dit personeel te voldoen aan de functiecriteria.

Het aandeel van Kerkrade dient conform het gemeentelijk uitgangspunt structureel te worden opgevangen binnen de beschikbare budgettaire kaders van het Participatiebudget. Gezien de financiële situatie en hiermee extra uitputting van het Participatiebudget en indirect de reserve Sociaal Domein, heeft het college hieraan het volgende gekoppeld.

Voor de periode 2017 en 2018 gaat een volgende tranche ESF lopen. Gemeente Heerlen is als centrumgemeente voor onze regio reeds aan de slag met het voorbereiden van de aanvraag hiervoor. Om daar waar mogelijk het lokale Participatiebudget te ontlasten, zal de wethouder Sociale Zaken bij het PFHO Arbeidsmarktbeleid (AMB) verzoeken, de kosten voor het WSP mee te nemen in deze tranche ESF. Mocht dit soelaas bieden, kan de dekking uit het Participatiebudget als voorfinanciering worden beschouwd en vloeien de vanuit ESF ontvangen middelen retour naar dit Participatiebudget.

2) De flexibele kosten

De flexibele kosten zijn kosten voor specifieke dienstverlening, couleure locale/maatwerk vastgelegd in de SLA met de desbetreffende gemeenten. Deze specifieke kosten worden per betreffende gemeente doorbelast tegen kostprijs. Dit geldt tevens met de in dit kader mogelijk te ontstane frictiekosten.

3) Kosten van plug & play diensten

- De kosten van de plug & play diensten (producten in het kader van opleiding, diagnose, trainingen, intelligentie-, beroepskeuze-, vaardighedenonderzoek, loonwaarde-metingen ect.) worden vanuit WSP Parkstad doorbelast aan de afnemende gemeente. Elke dienst wordt afgenomen tegen een prijs. Deze prijs bestaat uit de kosten voor WSP Parkstad met een marge opslag. Het risico ligt bij WSP Parkstad.
- De baten van de activiteiten van het WSP Parkstad voor WOZL en de gemeenten worden (vooralnog) gerealiseerd binnen Detachering OZL BV, Beschut OZL BV en de gemeenten. Deze zijn niet in deze begroting 2017 opgenomen. In de kwartaalrapportage van WSP Parkstad zullen deze baten wel verder worden toegelicht.

Communicatie/Marketing/PR/Uitvoering

Na behandeling in het college van 17 januari 2017 zal het voorstel aan de raad worden aangeboden en op 7 februari 2017 in de commissie B&S behandeld worden, waarna de raadsbehandeling op 22 februari 2017 gepland staat. Na de zienswijzen van de gemeenteraden te hebben ontvangen, dient het individuele college aansluitend een definitief besluit te nemen. Aansluitend kan de oprichting van de BV plaatsvinden incl. de notarisgang met de statuten.

Ten tijde van opmaak van het voorliggende raadsvoorstel is nog onduidelijk wat de besluitvorming in Simpelveld en Landgraaf voor gevolgen heeft in deze.

Bijlagen

- Ondernemingsplan inclusief Begroting 2017 WSP Parkstad;
- Bijlagenboek