

Nummer.: 17TI009

Kerkrade, 12 april 2017

Behorend bij ontwerpbesluit 17Rb012

Onderwerp

Wijziging bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide".

Beslispunten

- I. In het d.d. 29 juni 2016 vastgestelde bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" de volgende wijzigingen aan te brengen:
 - Voor een gedeelte van het perceel Drievogelstraat 80 te Kerkrade binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' alsmede de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' aan te passen en de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' toe te voegen in die zin dat de begrenzing tussen betreffende aanduidingsvlakken, verderaf van de 'woonbestemming', in noordelijke richting verschoven wordt, een en ander zoals overwogen in de nota van toelichting en gevisualiseerd op bijgaand tekenmateriaal;
- II. In vervolg op het onder I. bepaalde het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" gewijzigd vast te stellen conform de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0928.BPBtSpekholzerheid-Vg04 met de bijbehorende bestanden – waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond GBK-DKK-BtSpekholzerheide d.d. 26-11-2014 – en tevens in papieren vorm vast te stellen conform de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken.
- III. dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State alsook appellanten van het besluit in kennis te stellen.

Inleiding

Bij besluit van 24 juni 2015 is het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" vastgesteld. Het plan voorziet in een actuele planologische regeling voor het bedrijventerrein Spekholzerheide en de directe omgeving daarvan. Met het plan is beoogd de bestaande situatie vast te leggen. Het plan biedt beperkte ontwikkelingsmogelijkheden. Het plangebied van het bestemmingsplan wordt globaal begrensd door in het westen de straat Locht, in het zuiden achterzijde percelen Drievogelstraat, in het oosten het bedrijventerrein, Spekhofstraat en Winckelen en in het noorden de Euregioweg.

Tegen het vaststellingsbesluit is door belanghebbenden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep ingesteld. De Afdeling heeft d.d. 6 april 2016 tussenuitspraak gedaan (201506709/1/R1; ECLI:NL:RVS:2016:899).

Bij besluit van 29 juni 2016 heeft de raad middels de zgn. bestuurlijke lus (ex art. 8:51a Algemene wet bestuursrecht) de door de Afdeling geconstateerde gebreken in het bestreden besluit hersteld. Ter uitvoering van de tussenuitspraak is het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" dan ook opnieuw vastgesteld voor de percelen Drievogelstraat 80 en Drievogelstraat 142 (kadastraal: sectie K, nrs. 1330 en 1331). Hiermee is het (primaire) besluit van 24 juni 2015 vervangen. Betreffende appellanten zijn aansluitend in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen over de wijze waarop het gebrek is hersteld naar voren te brengen; zij hebben daarvan gebruik gemaakt. Vervolgens heeft de Afdeling d.d. 11 januari 2017 einduitspraak gedaan (201506709/2/R1; ECLI:NL:RVS:2017:46).

Doelstelling

Met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling d.d. 11 januari jl. (einduitspraak) het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" gewijzigd ten opzichte van het besluit van 29 juni 2016 te doen vaststellen.

Argumenten

Bij de Afdeling is in beroep betoogd dat de planregeling voor het perceel Drievogelstraat 80, wat betreft de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1', niet in overeenstemming is met de richtafstanden als aanbevolen in de VNG-brochure. De afstand tussen gronden met genoemde aanduiding en milieugevoelige bestemmingen (woningen) aan de Drievogelstraat bedraagt minder dan 100 m.

Niet in geschil is dat uitgaande van de VNG-systematiek een afstand van 100 m dient te worden aangehouden tussen gronden met een (generieke) categorie 4.1-aanduiding en milieugevoelige objecten. Uit de verbeelding volgt dat de gemeente bij het bepalen van de 100 m afstand als uitgangspunt heeft genomen de bouwvlakken op de percelen met de bestemming 'Wonen' aan de Drievogelstraat. Hiermee is, naar oordeel van de Afdeling, miskend dat het plan het oprichten van bijgebouwen mogelijk maakt ten noorden van de bouwvlakken. Het plan verzet zich niet tegen een gebruik van bijgebouwen voor milieugevoelige functies. Zo kunnen bijgebouwen blijkens de planregels in gebruik worden genomen voor het uitoefenen van een beroep aan huis.

Het voorgaande betekent dat de afstand tussen de gronden met de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' en de gronden met de bestemming 'Wonen' aan de Drievogelstraat, waarop bijgebouwen zijn toegelaten, minder dan 100 m bedraagt, hetgeen niet in overeenstemming is met de richtafstand als aanbevolen in de VNG-brochure. Bij het vaststellen van de zonering overeenkomstig de VNG-systematiek wordt de afstand tussen een milieubelastende activiteit tot een milieugevoelige functie in beginsel gemeten van het bestemmingsvlak/de perceelgrens van een bedrijf tot de uiterste situering van de gevel van een woning die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. Ook de voor bewoning bestemde vergunningvrije en -plichtige bijgebouwen, vrijstaand dan wel aaneen gebouwd, dienen naar opvatting van de Afdeling onder een "woning" begrepen te worden.

Het vorenstaande leidt tot het oordeel dat de planregeling voor het perceel Drievogelstraat 80, wat betreft de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1', en zoals deze in het raadsbesluit van 29 juni 2016 is vastgelegd, niet correct is. De aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' voor het perceel Drievogelstraat 80, voor zover deze rust op het gedeelte van het perceel weergegeven op de bij de uitspraak van de Afdeling d.d. 11 januari 2017 behorende kaart, is door de Afdeling dan ook vernietigd. Kortheidshalve wordt verwezen naar de uitspraak van de Afdeling die bij gaat (201506709/2/R1; ECLI:NL:RVS:2017:46).

Verder gevolg geven aan de uitspraak van de Afdeling betekent dat de raad voor het vernietigde planonderdeel, met inachtneming van hetgeen door de Afdeling in de uitspraak is overwogen, een nieuw besluit dient te nemen. Dit gebeurt door middel van het voorliggend ontwerpbesluit waarin navolgende omschreven wijziging van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" wordt voorgesteld: De planregeling voor het perceel Drievogelstraat 80 wordt voor wat betreft de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' (begrenzing), op de verbeelding verschoven. Gevolg van deze aanpassing is dat op de verbeelding ook de begrenzing van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' aangepast is en de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' toegevoegd wordt in het reststrookje. Aanpassing van de beide categorieën 4.1 en 3.2 alsmede toevoeging van de categorie 3.1 vindt plaats zoals weergegeven op de bij het ontwerpbesluit behorende tekening. Uitgangspunt bij het bepalen van de afstand tussen de milieubelastende activiteit ('bedrijf tot en met categorie 4.1') tot de milieugevoelige functie (wonen) is, dat de aan te houden afstand (100m) gemeten is vanaf de uiterste begrenzing van de bestemming 'Wonen'. De uiterste begrenzing van de bestemming 'Wonen' is ook aangehouden als begrenzing van de categorieën 3.2 en 3.1.

**Kanttekening**

Mogelijkheid van beroep tegen wijzigingsbesluit voor een beperkte kring van belanghebbenden.

Financiën

In de einduitspraak is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist over de proceskosten en het betaalde griffierecht welke voor rekening van de gemeente komen.

Communicatie en uitvoering

Het besluit waarbij het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Spekholzerheide" gewijzigd wordt vastgesteld zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de periode van terinzagelegging kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep tegen het besluit worden ingesteld door een beperkt aantal belanghebbenden.