

## Hamers-Wiertz, Anja (Kerkrade)

---

**Van:** KRD Griffie  
**Verzonden:** maandag 6 februari 2017 16:04  
**Aan:** Beek, Ad van (Kerkrade); Geers, Alex (Kerkrade); Horssen, A. van (Kerkrade); Housen-Donners, Annemie (Kerkrade); Bremen-Munsters, Betty (Kerkrade); Jacobs, Harm (Kerkrade); Housen, Hens (Kerkrade); Vinders, J. (Kerkrade); Essers, J (Kerkrade, Raadslid); Hanssen, J. (Kerkrade); Paas, Jo (Kerkrade); Rozema, J. (Kerkrade); Severins, J. (Kerkrade); Krewinkel, John (Kerkrade); Roland, John (Kerkrade); Dautzenberg, J (Kerkrade); Iding, J (Kerkrade); KR D Griffie; Crombach, Leo (Kerkrade); Laumann, Marianne (Kerkrade); Meijer, Mark (Kerkrade); Soest, Mieke van (Kerkrade); Noud Krasovec - Ons Kerkrade (socioproject@online.nl); Dahlmans, Paul (Kerkrade); Schepers, P. (Kerkrade); Mierden, P. van der (Kerkrade); Drunen, René van (Kerkrade); Hensgens, Toine (Kerkrade); Wijst van der-Triepels, Bibian (Kerkrade); Groot, Wim de (Kerkrade); Heijltjes, Winand (Kerkrade); Brouwers-Reulings, Annette (Kerkrade); Gramsma, Arie (Kerkrade); Wevers, Carin (Kerkrade); Douma, Dave (Kerkrade); Driessen, Frans (Kerkrade); Vroomen, Harrie (Kerkrade); Kallen, Jean (Kerkrade); Borgans-Gemert, Janine (Kerkrade); Dahlmans, Joyce (Kerkrade); Peerboom-Spiertz, Moon (Kerkrade); Heijltjes, Nicolle (Kerkrade); Creusen, Roger (Kerkrade); Lataster, Y. (Kerkrade)

**Onderwerp:** FW: raadsinfobrief doorbetalingen uit de bijstandsuitkering  
**Bijlagen:** Scan\_HLN115\_PR4008\_1030\_001.pdf

**Categorieën:** POSTLIJST RAAD

Dames, heren,  
Bijgevoegd treft u een raadsinformatiebrief aan m.b.t. doorbetalingen uit de bijstandsuitkering.

Met vriendelijke groet,  
Bibian van der Wijst



**Gemeente Kerkrade**

Bibian van der Wijst - Triepels

**Bezoekadres** Raadhuis  
Markt 1, 6461 EB Kerkrade  
**Postbus** 600, 6460 AP Kerkrade  
**Telefoon** 14 045  
**E-mail** gemeentehuis@kerkrade.nl  
**Website** www.kerkrade.nl

Griffier  
Griffie  
**Telefoon** 045-5676210  
**Mobiel** 06-38415616  
**E-mail** btpls@kerkrade.nl



---

**Van:** Hanneman, Elvira (Kerkrade)  
**Verzonden:** maandag 6 februari 2017 15:47  
**Aan:** KR D Griffie <griffie@kerkrade.nl>  
**Onderwerp:** raadsinfobrief

Hallo griffie,

Willen bijgaande raadsinfobrief s.v.p. aan de Raadsleden versturen.

Alvast bedankt,  
Groeten,  
Elvira



Gemeente Kerkrade

## Sector Maatschappelijke Zorg

Bezoekadres:

Aan de leden van de raad

Ambtenaar

R.F. Kalfics

Telefoonnummer

14 045

Telefax

045-5676395

Zaaknummer

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Datum

Onderwerp

17 i 100179

VERZONDEN 06 FEB 2017

Informatiebrief met betrekking tot doorbetalingen uit de bijstandsuitkering.

Bijlage(n)

0

Geachte raadsleden,

### Inleiding.

Tijdens de begrotingsbehandeling is gesproken over het doorbetalen van (noodzakelijke) kosten van bestaan uit de bijstandsuitkering. Dit in het kader van schuldhulpverlening en het voorkomen van (problematische) schulden c.q. vroegsignalering van schulden. Daarbij heeft het college toegezegd de mogelijkheden en onmogelijkheden in kaart te brengen. Middels deze brief wordt deze toezegging gestand gedaan.

### Mogelijkheden binnen de Participatiewet.

Uitgangspunten van de Participatiewet zijn het stimuleren, bevorderen en aanspreken op de eigen zelfredzaamheid en verantwoordelijkheid van burgers. Het ingrijpen in de regie van burgers en hun eigen verantwoordelijkheden passen niet in de doelstellingen van de Participatiewet. De Wetgever beoogt juist dat instrumentarium wordt ingezet om de eigen zelfredzaamheid te vergroten. Een van de doelen van de wet is het zelfstandig en uitkeringsonafhankelijk functioneren in de samenleving.

De ervaring leert echter ook dat niet alle burgers continue regie hebben over hun dagelijks functioneren en in staat zijn tot het nemen van verantwoordelijkheid voor hun handelen. Dit leidt niet altijd tot het nemen van de juiste beslissingen. De gevolgen van het ontbreken van eigen regie op het financiële vlak zijn bekend en leiden vaak tot schrijnende gevallen. Daarnaast zijn er cliënten die in het kader van vroegsignalering preventief even geholpen moeten worden met hun financiële huishouding.

De wetgever heeft in de Participatiewet voor deze cliënten een bepaling opgenomen in de vorm van Artikel 57. "Noodzakelijke betalingen en bijstand in natura". De tekst van het artikel luidt:

"Indien en zolang er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de belanghebbende zonder hulp niet in staat is tot een verantwoorde besteding van zijn bestaansmiddelen, kan het college:

- aan de bijstand de verplichting verbinden dat de belanghebbende eraan meewerkt dat het college in naam van de belanghebbende noodzakelijke betalingen uit de toegekende bijstand verricht.
- de bijstand in natura verstrekken.

Uit de tekst van het artikel, en in relatie met de doelstelling eigen regie en zelfstandigheid, kan worden afgeleid dat toepassen van dit artikel voor een specifieke klantgroep geldt en van tijdelijke aard dient te zijn. Met noodzakelijke betalingen wordt bedoeld; Huur, Gas/water/elektra, zorgverzekering.





### **Het uitvoeren van doorbetalingen.**

De mogelijkheid die art. 57 van de Participatiewet geeft wordt al gebruikt in de huidige dienstverlening.

Momenteel worden reeds 596 doorbetalingen uitgevoerd m.b.t. genoemde noodzakelijke kosten.

Dit kunnen één of meerdere doorbetalingen per klant zijn.

Het doorbetalen van noodzakelijke kosten vindt plaats in opdracht van de inkomensconsulent.

De inkomensconsulent maakt gebruik van de mogelijkheid van doorbetalingen uit de bijstandsuitkering na afweging van alle relevante aspecten.

### **Complexiteit in het uitvoeren van doorbetalingen.**

Het besteedbare inkomen van cliënten met een bijstandsuitkering bestaat grofweg voor 2/3 deel uit de door de gemeente betaalde bijstandsuitkering en voor 1/3 deel uit toeslagen, zoals de Huurtoeslag, Zorgtoeslag, kinderbijslag en eventueel kindgebonden budget. Deze toeslagen worden zonder tussenkomst van de gemeente overgemaakt aan de klant door de Belastingdienst.

Dit houdt in dat de gemeente ten behoeve van doorbetalingen alleen de beschikking heeft over een gedeelte van het inkomen, te weten de bijstandsuitkering ter hoogte van de vastgestelde norm.

Op deze uitkering moeten, indien van toepassing, heffingskortingen worden ingehouden alsmede (preferente) beslagen. Het afstemmen van de uitkering op grond van het niet nakomen van verplichtingen of gedragingen heeft eveneens voorrang (lees: een boete). Bij (wisselende) inkomsten dienen deze verrekend te worden op de uitkering.

Voorgaande maakt duidelijk dat de financiële ruimte binnen de bijstandsuitkering voor het doen van doorbetalingen aan diverse factoren onderhevig is. Indien de gemeente over gaat tot het uitvoeren van doorbetalingen voor een klant draagt zij mede verantwoordelijkheid als een doorbetaling niet kan plaatsvinden in verband met onvoldoende saldo. De gemeente moet dan regelen dat de te betalen instantie/organisatie wordt geïnformeerd en op welke wijze het probleem wordt hersteld. Het moge duidelijk zijn dat dit inhoudt dat de uitkering extra wordt belast met een terugbetalingsregeling indien de inhouding voor de lopende maand niet kan worden gerealiseerd. En dat dit weer betekent dat zeer waarschijnlijk de doorbetaling voor de volgende maand niet dan wel zeer moeilijk kan plaats vinden. Geconcludeerd kan worden dat het doen van doorbetalingen complex en arbeidsintensief is. Voor betaling dient minimaal te worden gecontroleerd of doorbetalingen kunnen plaatsvinden en dient actie te worden ondernomen als dit niet het geval is. Gelet op het afbreukrisico moet hiervoor personele capaciteit aanwezig zijn.

### **Samenloop problematieken.**

Een gedeelte van de cliëntgroep waarvoor doorbetalingen worden gedaan hebben complexe meervoudige problematieken. Het hebben van meerdere schulden is dan ook eerder regel dan uitzondering. Het doorbetalen van kosten uit de bijstand moet in dat kader gezien worden als een hulpmiddel in de aanpak naar het oplossen van de daadwerkelijke problematieken. Belangrijk bij deze cliëntgroep is dat niet enkel met onderdelen van de problematiek aan de slag wordt gegaan maar met een integrale benadering en oplossingsgerichte aanpak van de geconstateerde problemen.

### **Schuldhulpverlening.**

Gelet op de beschreven complexiteit en de beperkingen van de doelgroep ligt het voor de hand om ook een oplossing te zoeken bij schuldhulpverlening. De schuldenproblematiek wordt integraal en door het opstellen van een "Plan van Aanpak" op een structurele wijze aangepakt. Doordat uit kan worden gegaan van het *totale* inkomen kan ook beter rekening worden gehouden met noodzakelijk kosten van levensonderhoud, zoals huur, gas, water, elektra, zorgverzekeringen, leefgeld e.d.

### **Conclusie en resumé.**

Het doorbetalen van noodzakelijke kosten van bestaan wordt al uitgevoerd.

Het uitvoeren van doorbetalingen heeft echter meer voeten in de aarde dan in eerste instantie lijkt.

De verschillen in persoonlijke omstandigheden en de diverse uitkering gerelateerde aspecten hebben tot gevolg dat het uitvoeren van doorbetalingen complex en arbeidsintensief is.





Het enkel uitvoeren van doorbetalingen bij complexe problematiek(en) draagt onvoldoende bij aan het oplossen van deze problematiek(en) en kan – afhankelijk van de combinatie van omstandigheden – zelfs negatief bijdragen. Het doen van doorbetalingen als onderdeel van een integraal Plan van Aanpak Schuldhulpverlening voorkomt in deze gevallen genoemde negatieve effecten. Een aanpak van uit schuldhulpverlening geeft garanties dat er grip is op de complexiteit en structureel gewerkt kan worden aan gedragsverbeteringen. In het kader van vroegsignalering en het voorkomen van schulden is het tijdelijk doen van doorbetalingen bij enkelvoudige schulden een bruikbaar instrument. Door vanaf de eerste contacten met de cliënt aandacht te hebben voor schulden en hierop gerichte dienstverlening te verstrekken kunnen mogelijk ook bewindvoeringskosten worden voorkomen.

Al met al concludeert het college dat doorbetaling van kosten alléén een duidelijk toegevoegde waarde heeft als het een (tijdelijk) onderdeel is van een bredere aanpak. Binnen deze kaders vinden daarom ook nu al doorbetalingen plaats. Een verdere uitbreiding van het aantal doorbetalingen kan daarmee ook geen doel op zich zijn.

We vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college,

De Secretaris,

J.J.M. Som.

H.J.M. Coumans MPM.

